



Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2014 КРАТКИЙ ОБЗОР

Инновации в семейных фермерских хозяйствах

Более 500 миллионов семейных фермерских хозяйств распоряжаются большей частью мировых сельскохозяйственных угодий и производят основную долю мирового объема продовольствия.

Семейные фермерские хозяйства необходимы для обеспечения мировой продовольственной безопасности, для того чтобы заботиться о сохранности природной окружающей среды и защищать её, а также для ликвидации нищеты, недостаточного или неполноценного питания. Однако эти цели могут быть достигнуты в полной мере, если государство через свои программы будет оказывать поддержку семейным фермам в целях повышения их продуктивности и устойчивости; иными словами, государственные программы должны содействовать внедрению инноваций в рамках системы, в которой признаётся разнообразие семейных фермерских хозяйств и комплексный характер стоящих перед ними вызовов.

интенсификацию производства и улучшали положение в плане обеспеченности средствами к существованию в сельской местности. Инновации – это процесс, на основе которого фермеры совершенствуют своё производство и управление фермерскими хозяйствами. Такой процесс может включать культивирование новых сортов сельскохозяйственных культур, сочетание традиционной практики с новыми научными знаниями, внедрение новых комплексных способов производства и послепроductного цикла или взаимодействие с рынками на основе новых более выгодных принципов. Однако инновации требуют значительно большего, чем просто действий со стороны самих фермеров. Государственный сектор, работая во взаимодействии с частным сектором, гражданским обществом и фермерами и их организациями, должен создать систему инноваций, которая свяжет разных участников, повысит потенциал фермеров в области внедрения инноваций и предоставит им стимулы для инновационной деятельности.

Семейные фермы разнообразны как по масштабам и доступу к рынкам, так и по характеристикам домашних хозяйств, а это означает, что у ферм могут быть разные запросы в отношении инновационной системы. Их источники средств к существованию зачастую носят комплексный характер и включают множество видов деятельности, основанных на использовании природных ресурсов, - растениеводство и животноводство, рыбный промысел и сбор лесной продукции, а также виды деятельности вне фермы, включая работу на сельскохозяйственных и несельскохозяйственных предприятиях. Семейные фермерские хозяйства полагаются на членов своих семей в том, что касается принятия управленческих решений, они же составляют большую часть их рабочей силы, поэтому процесс инноваций связан с решением гендерных и межвозрастных вопросов. Политика инноваций будет более эффективной, если она будет привязана к конкретным условиям труда фермерских домохозяйств в контексте их институциональных и агроэкологических условий. Важнейшее значение имеют инклюзивные исследовательские системы, консультационные службы, организации и кооперативы производителей, а также рыночные институты.

Вызовы, связанные с разработкой инновационной системы для XXI века, носят более сложный характер, нежели в период “зелёной революции”. Институциональная основа изменилась вследствие снижения роли государственного сектора в сельскохозяйственных инновациях и появления таких новых участников, как частные научно-исследовательские компании и консультационные службы, а также организации гражданского общества. В то же время фермерам приходится решать вопросы, связанные с глобализацией, всё более сложными производственно-бытовыми цепочками, нагрузкой на природные ресурсы и изменением климата.



©FAO/Giulio Napolitano

В докладе “Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2014: Инновации в семейных фермерских хозяйствах” анализируется деятельность семейных фермерских хозяйств и роль инноваций в обеспечении мировой продовольственной безопасности, сокращении масштабов нищеты и в повышении устойчивости окружающей среды. В докладе содержатся доводы в пользу того, что семейным фермерским хозяйствам необходима поддержка для того, чтобы внедряемые ими инновации обеспечивали устойчивую

Семейные фермерские хозяйства: масштабы и распределение



©FAO/Giulio Napolitano

В мире насчитывается более 570 миллионов фермерских хозяйств. Несмотря на то что понятие семейного фермерства не получило точного определения, большая часть дефиниций основана на таких критериях, как метод управления или характер собственности, а также на том, кто работает на ферме. Более 90 процентов фермерских хозяйств находятся в управлении отдельных лиц или семей и полагаются преимущественно на семейные трудовые ресурсы. По этим критериям семейные фермы – самая распространенная форма ведения сельского хозяйства в мире. Расчеты показывают, что на семейные фермы приходится порядка 70-80 процентов всех сельскохозяйственных угодий и более 80 процентов мирового объема продовольственной продукции в стоимостном выражении.

подавляющее большинство ферм в мире являются малыми или очень малыми, и во многих странах с низким уровнем доходов размеры ферм продолжают уменьшаться. В целом по миру фермы площадью менее 1 гектара составляют 72 процента от общего количества ферм, но на них приходится лишь 8 процентов всех сельскохозяйственных угодий. На 12 процентов ферм с несколько большей площадью в 1-2 гектара приходится 4 процента земель, а на 10 процентов ферм площадью 2-5 гектаров – 7 процентов. В то же время лишь 1 процент всех фермерских хозяйств в мире имеют площадь более 50 гектаров, однако на это небольшое количество ферм приходится 65 процентов мировых сельскохозяйственных угодий. Многие из этих крупных, а иногда и очень крупных хозяйств, находятся в семейной собственности.

Такая крайне асимметричная структура фермерских хозяйств на глобальном уровне главным образом отражает преобладание очень крупных ферм в странах с высоким уровнем доходов и с доходами выше среднего уровня, а также в странах, где в сельскохозяйственной системе преобладает экстенсивное пастбищное животноводство. Несколько более равномерно распределены угодья в странах с низким и средним уровнем доходов, где



©FAO/Ishara Kodikara

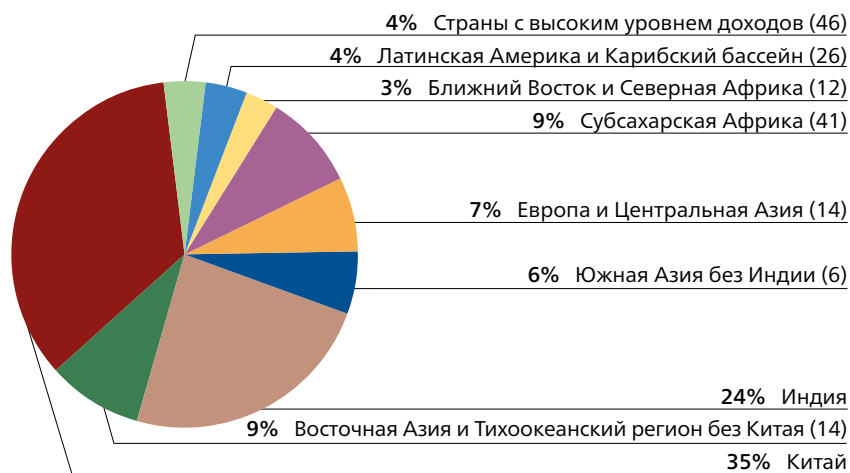
более 95 процентов ферм располагают площадью менее 5 гектаров каждая. В странах с низким уровнем доходов на эти фермы приходится почти три четверти всех сельскохозяйственных угодий, а в странах с доходами ниже средних – две трети, в то время как на фермы площадью более 50 гектаров приходится, соответственно, лишь 2 и 11 процентов сельскохозяйственных угодий этих групп стран.

Какую именно ферму следует считать малой – площадью менее 0,5 или 1 гектара или какую-то иную – будет зависеть от агроэкологических и социально-экономических условий, а их хозяйственная жизнеспособность – от рыночных возможностей и от выбираемых мер политики. Ниже определенного размера ферма может быть слишком малой для того, чтобы стать основным источником дохода для семьи. В таком случае сельскохозяйственное производство может внести значительный вклад в увеличение средств к существованию и в укрепление продовольственной безопасности семьи, но для обеспечения ее достойной жизни потребуются другие не связанные с фермерской деятельностью источники дохода, социальные трансферты или денежные переводы. С другой стороны, многие малые и средние семейные фермерские хозяйства в странах с низким и средним уровнем доходов могли бы внести более заметный вклад в глобальную продовольственную безопасность и сокращение масштабов нищеты в сельских местностях, в зависимости от их производительного потенциала, доступа к рынкам и способности внедрять инновации. На основе системы поддержки сельскохозяйственных инноваций эти фермы могли бы преобразовать мировое сельское хозяйство.

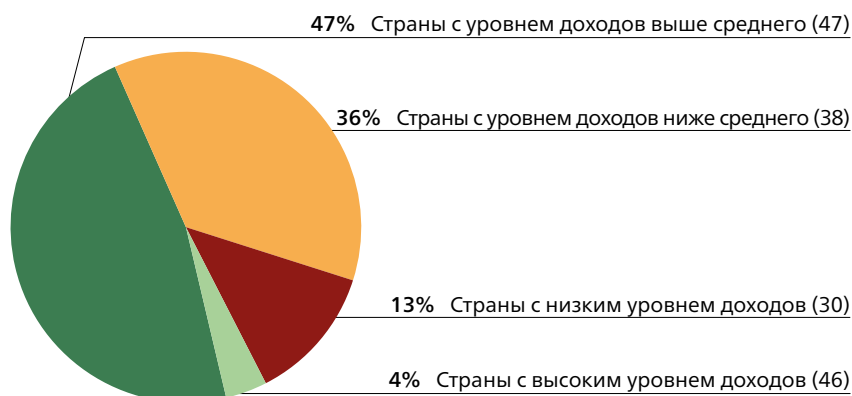
Примечание: Трудно определить количество ферм и семейных фермерских хозяйств и то, как распределяются земли в целом в мире, поскольку не существует систематически собранных и сопоставимых статистических данных в разбивке по странам. Представленные здесь оценки основаны на сельскохозяйственных переписях, проводившихся в разные периоды времени и в разных странах, и предназначены скорее дать представление о порядке величин, чем точную статистику.

Доля ферм в мире по регионам, категориям доходов и масштабам

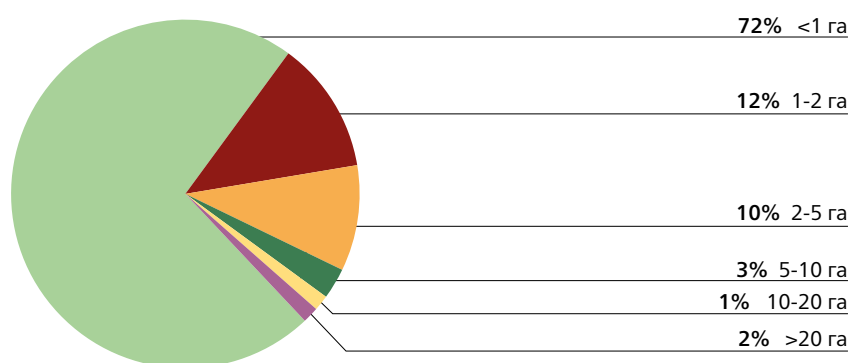
Доля ферм по регионам, странам и группам



Доля ферм по категориям доходов



Доля ферм по классам площадей угодий



Примечание: Первые две диаграммы составлены на основе данных по 161 стране, на которые приходится почти 570 млн ферм (в скобках показано количество стран). На третьей диаграмме показаны фермы с разбивкой по категориям площадей (всего около 460 млн ферм в 111 странах).
Источник: ФАО.

Семейные фермерские хозяйства, продовольственная безопасность и нищета

В большинстве стран малые и средние фермерские хозяйства, как правило, получают более высокую, чем крупные фермы, урожайность сельскохозяйственных культур в расчете на гектар вследствие более интенсивного использования материальных и трудовых ресурсов. Это означает, что доля малых и средних фермерских хозяйств в производстве продовольствия в той или иной стране может оказаться выше, чем доля приходящихся на них угодий.

Значительная часть семейных фермерских хозяйств с небольшими земельными участками осваивает и другие природные ресурсы, в особенности леса, пастбища и рыбопромысловые угодья. Интенсивное использование ресурсов этими фермерскими хозяйствами способно поставить под угрозу устойчивость производства. Эти малые и средние фермерские хозяйства – центральное звено в цепи рационального использования природных ресурсов мира, в обеспечении экологической устойчивости, а также продовольственной безопасности.

Небольшие фермы получают более высокие, чем крупные фермы, урожаи в расчете на гектар, однако в расчете на одного работника они производят меньше. Показатель производительности труда, или объём производства на одного работника, также намного ниже в странах с низким уровнем доходов, чем в странах с высоким уровнем доходов. Повышение производительности труда является предпосылкой устойчивого роста доходов, поэтому важно оказывать содействие повышению производительности труда на семейных фермах в странах с низким и средним уровнем доходов в целях обеспечения роста их доходов и создания предпосылок для реального сокращения масштабов нищеты в сельских районах.

Несмотря на то что в пределах одной страны урожайность малых ферм, как правило, выше урожайности крупных ферм, сравнение между странами показывает, что урожайность в расчете на гектар намного выше в богатых странах, чем в бедных, где количественно преобладают малые фермы. Этот кажущийся парадокс просто отражает тот факт, что урожайность в странах с низким уровнем доходов в среднем намного ниже, чем в богатых странах, и намного ниже, чем она могла бы быть, если бы используемые технологии и практика управления были надлежащим образом адаптированы и шире внедрены в странах с низким уровнем доходов. Инновации, нацеленные на

повышение урожайности в развивающихся странах, могли бы оказать значительное воздействие на рост сельскохозяйственного производства, повышение доходов фермерских хозяйств и снижение цен на продовольствие и тем самым сократить масштабы нищеты и укрепить продовольственную безопасность на основе более приемлемых цен на продукты питания и повышения их доступности как для сельского, так и для городского населения.

Потенциал повышения производительности труда и урожайности семейных фермерских хозяйств может быть реализован только при условии внедрения ими инноваций. Существует два основных взаимосвязанных пути увеличения производительности труда фермеров: разработка, адаптация и применение новых технологий и методов управления фермерскими хозяйствами и более широкое применение существующих технологий и методов. Первый путь позволяет расширить потенциал для более продуктивного использования существующих ресурсов за счёт перехода на новый уровень производства. Второй путь позволяет фермерам в большей мере реализовать этот потенциал.



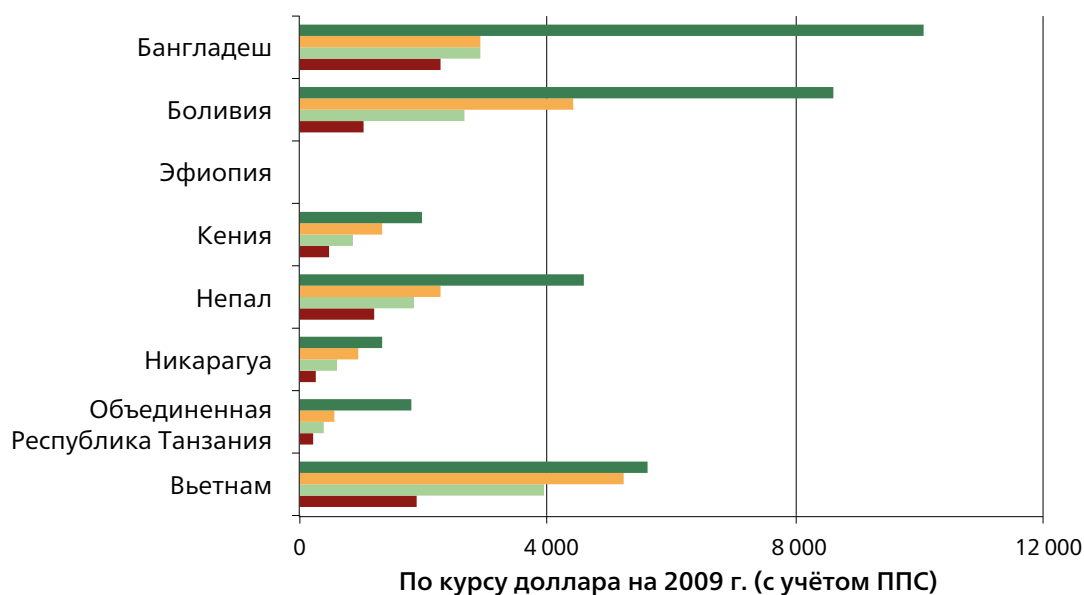
©FAO/Farooq Naeem



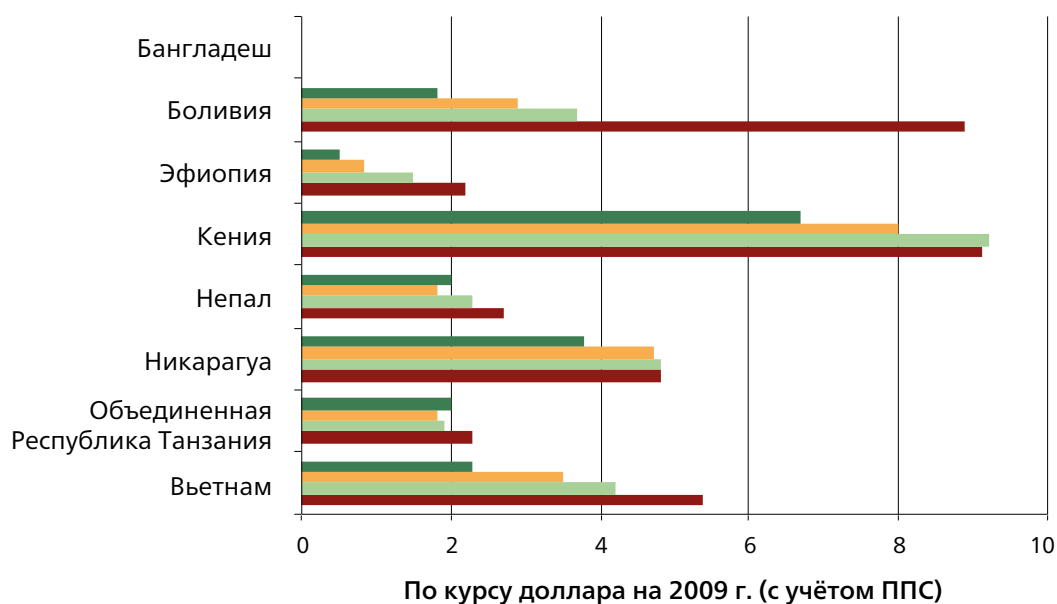
©FAO/Jon Spaul

Продуктивность земель и производительность труда, по классам площадей

Стоимостной объём сельхозпроизводства на гектар



Стоимостной объём сельхозпроизводства на одного сельхозработника в день



■ 1 квартиль ■ 2 квартиль ■ 3 квартиль ■ 4 квартиль

Примечания: Продуктивность земель определяется как стоимость сельскохозяйственной продукции (по курсу доллара на 2009 г. с учётом ППС) на 1 гектар сельхозугодий. Производительность труда определяется как стоимость сельскохозяйственной продукции (по курсу доллара на 2009 г. с учётом ППС) на 1 работника в день (с учётом как наёмных работников, так и работников домохозяйств во всех странах за исключением Вьетнама, по которому отсутствует информация о наёмных работниках). Оценки производительности труда более уместны для анализа с разбивкой по масштабам фермерского хозяйства в каждой стране, а не для сравнения между странами, поскольку в разных исследованиях применяются разные методики оценки трудозатрат.

Источник: ФАО.

Системы инноваций для семейного фермерства

Освоение инноваций происходит, когда люди или группы людей применяют новые идеи, технологии или методы и, если это проходит успешно, эти идеи, технологии или методы распространяются между сообществами и странами. Этот процесс является сложным, поскольку в него вовлечено много участников, к тому же он не может происходить в вакууме. Процесс инноваций продвигается благодаря наличию эффективной инновационной системы. Среди прочего, система сельскохозяйственных инноваций включает благоприятную общеэкономическую и институциональную среду, необходимую всем фермерам. Другими ключевыми компонентами являются научные исследования и консультационные услуги, а также действенные организации сельскохозяйственных производителей. Инновации часто основываются на знании и учете местной специфики, традиционных систем в сочетании с новыми источниками знаний из формальных исследовательских систем.

Одной из главных движущих сил для всех тех, кто осуществляет инновации, включая семейные фермы, является доступ к рынкам, обеспечивающим вознаграждение за плоды предпринимательской деятельности. Фермеры, имеющие доступ к рынкам, включая местные рынки, для реализации своей продукции – независимо от того, идет ли речь об основных продуктах питания или о промышленных культурах, – имеют мощный стимул к внедрению инноваций. Технологии помогают фермерам выйти на рынок за счет возможности производить реализуемые товарные излишки. Инновации и рынки взаимозависимы и подкрепляют друг друга. Однако важнейшим фактором являются также инвестиции в материальную и институциональную рыночную инфраструктуру, которые обеспечивают фермерам доступ к рынкам как для сбыта произведенной ими продукции, так и для приобретения необходимых производственных ресурсов. Эффективные организации и кооперативы производителей могут также сыграть ключевую роль в содействии доступу фермеров к рынкам факторов производства и к рынкам сбыта.

Поскольку фермерские хозяйства чрезвычайно разнообразны по масштабам, доступу к рынкам и по другим характеристикам, маловероятно, что общие предписания в отношении политики их развития могли бы удовлетворить потребности всех ферм. При осуществлении мер государственной поддержки инноваций следует учитывать специфику структурной организации семейных фермерских хозяйств в каждой стране и в конкретных условиях, а также цели политики в данном секторе.

Некоторые семейные фермерские хозяйства являются крупными коммерческими предприятиями и мало нуждаются в поддержке со стороны государственного сектора, помимо сельскохозяйственных исследований, способствующих развитию долгосрочного производственного потенциала, а также благоприятной правовой среды и инфраструктуры, позволяющей всем фермерам быть продуктивными, но им могут потребоваться нормативное регулирование, поддержка и стимулы,



©REUTERS/Antony Njuguna

способствующие повышению их устойчивости. Другие, очень малые семейные фермы, выходят на рынки преимущественно как нетто-покупатели продовольствия. Они производят продовольствие для того, чтобы выжить, однако часто сталкиваются с неблагоприятными политическими условиями и располагают неадекватными средствами для того, чтобы сделать свое предприятие коммерчески жизнеспособным. Многие из этих фермеров получают дополнительный доход и дополняют свой рацион питания за счет других составляющих ландшафта, таких как леса, пастбища и рыболовные угодья, а также за счет работы в областях, не связанных с сельским хозяйством. Таким фермерам необходимо будет использовать эти средства и другие стратегии получения средств к существованию для диверсификации и распределения рисков. В то время как сельскохозяйственное производство и сельскохозяйственные инновации способны улучшить средства к существованию таких фермеров, маловероятно, что они станут основным средством избавления фермеров от нищеты. Помощь в преодолении нищеты требует широкого спектра усилий, включая общую политику развития сельского хозяйства и действенную социальную защиту. А между двумя этими диаметрально противоположными группами существуют миллионы малых и средних семейных фермерских хозяйств, способных стать экономически жизнеспособными и экологически устойчивыми предприятиями. Многие из таких ферм недостаточно хорошо вписываются в эффективные инновационные системы и не имеют ни возможностей, ни стимулов для инноваций.

Государственные меры поощрения сельскохозяйственных инноваций в семейных фермерских хозяйствах должны быть ориентированы на обеспечение доступных для всех исследований, консультационных услуг, рыночных институтов и рыночной инфраструктуры, которые частный сектор, как правило, обеспечить не в состоянии. Так, например, важные для мелких земельных собственников прикладные сельскохозяйственные исследования в области растениеводства, выведения новых пород скота, а также в сфере организации производства, являются общественными благами и должны рассматриваться в качестве приоритетных. Кроме того, создание благоприятных условий для организаций производителей и других общинных организаций может помочь в стимулировании инноваций на уровне семейных фермерских хозяйств.



©FAO/Giulio Napolitano



©FAO/S. Treinen

Стимулирование устойчивого повышения продуктивности семейных ферм

Спрос на продовольствие растёт, а земельные и водные ресурсы все более истощаются и деградируют. Изменение климата еще сильнее усугубляет эти проблемы. В ближайшие десятилетия фермерам придется производить существенно больше продовольствия, причём преимущественно на тех землях, которые уже задействованы в производстве. Большая разница между фактической и потенциальной урожайностью основных культур показывает, что существуют значительные возможности для увеличения объема производства за счет роста продуктивности семейных ферм. Этого можно добиться путем разработки новых технологий и методов либо за счёт преодоления барьеров и ограничений в плане адаптации и внедрения существующих технологий и методов. Преодоление нищеты в странах с низким и средним уровнем доходов также предполагает повышение производительности труда за счет введения инноваций на семейных фермерских хозяйствах, а также предоставление семьям, занятым фермерством, других возможностей занятости.

Недостаточно просто увеличить объёмы производства. Если в долгосрочной перспективе

страны ставят перед собой цель процветания, они должны обеспечить устойчивость производства. Парадигма прошлого, предполагающая производство на основе интенсивного использования ресурсов, неспособна обеспечить выполнение этой задачи. Рост продуктивности должен обеспечиваться средствами устойчивой интенсификации. Это, среди прочего, подразумевает сохранение, защиту и улучшение состояния природных ресурсов и экосистем, улучшение источников средств к существованию и повышение благосостояния населения и отдельных социальных групп, а также укрепление их устойчивости к воздействию внешних факторов – в особенности к изменению климата и неустойчивости рынков.

Для производства необходимого продовольствия, причём на устойчивой основе, мир должен полагаться на семейные фермы. Для того чтобы это произошло, фермеры должны обладать знаниями, иметь экономические и политические стимулы, которые им необходимы для предоставления ключевых экологических услуг, включая защиту водосборных бассейнов, сохранение биоразнообразия и связывание углерода.

Преодоление барьеров на пути к устойчивому ведению фермерского хозяйства



©FAO/N.Franz



©FAO



©FAO/I. Velez



©FAO/I. De Borhegyi

Малые семейные фермы склонны полагаться на проверенные и заслуживающие доверия методы, поскольку одно неправильное решение может привести к срыву всего сельскохозяйственного сезона; однако они с готовностью внедряют новые технологии и опыт, которые представляются им полезными применительно к конкретным условиям их труда. Тем не менее часто фермеры сталкиваются с целым рядом препятствий, мешающих использованию инновационных методов, которые позволяют совмещать повышение продуктивности с сохранением или улучшением состояния природных ресурсов. Основными препятствиями являются: отсутствие физической и рыночной инфраструктуры, инструментов управления в условиях финансовых и рисков, а также системы защиты права собственности.

Зачастую при внедрении улучшений в свою деятельность фермеры действуют в условиях высоких первоначальных затрат и длительных периодов окупаемости. Это может оказаться непомерно тяжелым отрицательным стимулом, особенно в условиях отсутствия гарантированных прав собственности на землю и доступа к финансированию и кредитам. Кроме того, маловероятно, чтобы фермеры занимались

дорогостоящей деятельностью, в результате которой создаются общественные блага (как, например, охрана окружающей среды), не получая компенсации или вне рамок местных коллективных мероприятий. Более того, усовершенствованные методы и технологии ведения сельского хозяйства часто работают хорошо лишь в агроэкологическом и социальном контекстах, применительно к которым они были разработаны, а если решения не адаптированы к конкретным местным условиям, то это может оказаться серьезным препятствием к их внедрению.

Местные институты, такие как организации производителей, кооперативы и прочие организации общинного уровня, должны играть ключевую роль в преодолении некоторых из указанных барьеров. Эффективное функционирование местных институтов и координация их деятельности с государственным и частным секторами, а также с самими фермерами – как мужчинами, так и женщинами – может определить, способны ли малые семейные фермерские хозяйства внедрять инновационные, устойчивые усовершенствования, приспособленные к их потребностям и местным условиям.

НИОКР в области сельского хозяйства, нацеленные на потребности семейных фермерских хозяйств

Инвестирование в научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) в области сельского хозяйства имеет большое значение для повышения продуктивности сельского хозяйства, сохранения окружающей среды и искоренения нищеты и голода. Высокая прибыльность государственных инвестиций в сельскохозяйственные НИОКР подтверждается обширным фактологическим материалом. В настоящее время во многих странах объёмы таких инвестиций недостаточны. Возрастает важность научных исследований в частном секторе, в особенности в странах с высоким уровнем доходов, однако эти исследования не способны заменить НИОКР, поддерживаемые государственным сектором. Многие исследования можно считать общественным благом, выгоды которого воплощены в полученных знаниях, которые не могут быть присвоены отдельно взятой частной компанией, и поэтому представляется маловероятным, что они будут привлекательны для частного сектора. Сроки окупаемости сельскохозяйственных НИОКР зачастую весьма длительны, к тому же научные исследования имеют кумулятивный характер, вследствие чего их результаты накапливаются в течение длительного времени. В таком контексте центральной является долгосрочная и неизменная приверженность государства курсу на проведение научных исследований в сельскохозяйственной сфере. Инновационные краткосрочные формы финансирования могут оказаться полезными, однако необходимо заручиться стабильным финансированием со стороны финансовых институтов для сохранения основ исследовательского потенциала в долгосрочной перспективе.

Определенный уровень отечественного научно-исследовательского потенциала необходимо поддерживать во всех странах, поскольку импортировать технологии и методологии лишь

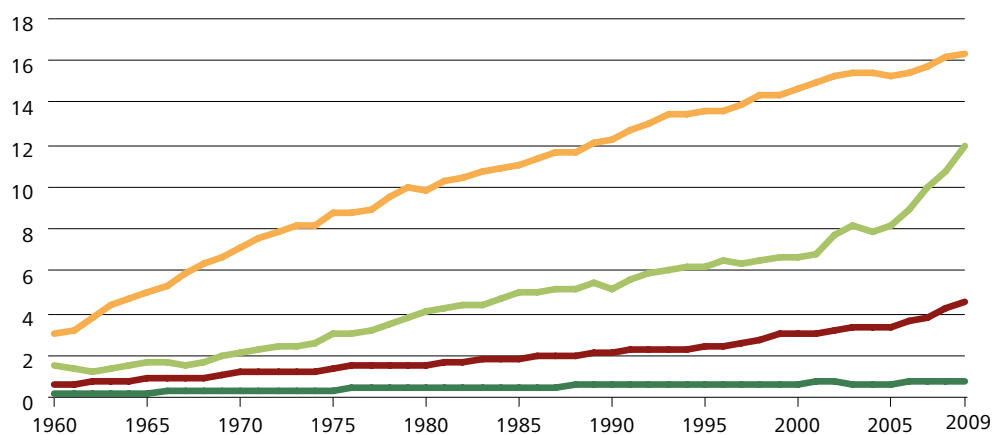
в редких случаях можно без той или иной степени адаптации к местным агроэкологическим условиям. Однако странам необходимо тщательно взвесить, какие исследовательские стратегии наиболее полно отвечают их конкретным потребностям и соответствуют их потенциалу. Ряду стран, особенно тем из них, финансовые возможности которых недостаточны для реализации серьезных национальных научно-исследовательских программ, может потребоваться сконцентрировать усилия на адаптации результатов международных научных исследований к своим условиям. Другие страны, располагающие более значительными бюджетными средствами для научных исследований, могут также принять решение проводить научные исследования лишь по более фундаментальным темам. Одним из приоритетов представляется создание международных партнерских механизмов и продуманное распределение труда между международными исследовательскими программами, нацеленными на широкую сферу приложения, и национальными программами научных работ, нацеленными на решение внутренних проблем. Кроме того, можно также наладить сотрудничество по линии Юг-Юг между большими странами, проводящими крупные государственные научно-исследовательские программы, и странами с меньшим национальным научно-исследовательским потенциалом, агроэкологические условия которых аналогичны.

Важнейшее значение имеют те научные исследования, которые отвечают потребностям семейных ферм применительно к их конкретным агроэкологическим и социальным условиям. Сочетание инноваций, осуществляемых фермерами, и традиционных знаний с официальными исследованиями может способствовать устойчивому росту продуктивности.

Привлечение фермеров к выработке программ научных исследований и к совместной научно-исследовательской деятельности может повысить востребованность исследований фермерами. Для этого, возможно, потребуются тесное взаимодействие с организациями производителей и создание стимулов для учёных и исследовательских организаций, чтобы обеспечить их взаимодействие с семейными фермами и их разными членами, включая женщин и молодежь, а также проведение специальных научных исследований применительно к конкретным обстоятельствам и потребностям.

Государственные расходы на сельскохозяйственные НИОКР (по категориям дохода)

Миллиард долларов, в постоянных ценах по состоянию на 2005 г. (с учётом ППС)



— Страны с низким уровнем доходов — Страны с уровнем доходов ниже среднего
— Страны с уровнем доходов выше среднего — Страны с высоким уровнем доходов

Примечание: Данные не включают страны Восточной Европы и бывшего Советского Союза.
Источник: ФАО.

Содействие формированию инклюзивных сельских консультационных служб

В то время как инвестиции в сельскохозяйственные НИОКР необходимы для расширения потенциала рационального производства, обмен знаниями о технологиях и опытом инноваций между семейными фермерскими хозяйствами является, вероятно, еще более важным фактором, способствующим ликвидации разрыва в вопросах продуктивности и устойчивого ведения сельского хозяйства между развитыми и развивающимися странами. Службы распространения сельскохозяйственных знаний и консультационных услуг имеют решающее значение для выполнения указанной задачи, однако слишком большое число фермеров, в особенности женщин, не имеют регулярного доступа к таким службам. Современные службы распространения сельскохозяйственных знаний предоставляют много разнообразных видов консультационных услуг, и оказывать такие услуги могут субъекты государственного, частного и некоммерческого секторов. Поскольку не существует стандартной модели оказания услуг по распространению сельскохозяйственных знаний, правительства, частные предпринимательские структуры, университеты, НПО и организации производителей могут выступать в роли поставщиков таких услуг в различных целях и с использованием разных подходов. Одним из важных элементов стимулирования инноваций является укрепление различных видов поставщиков услуг.

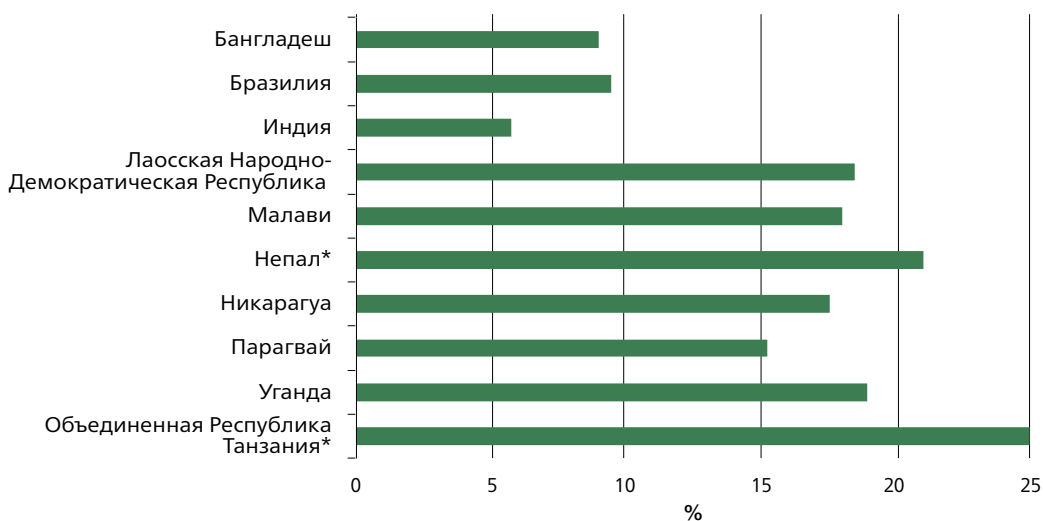
Правительства должны продолжать играть большую роль в обеспечении консультационных услуг в сфере сельского хозяйства. Эти услуги, подобно научным исследованиям по сельскохозяйственной проблематике, представляют собой общественные блага, ценность которых значительно выше, чем ценность опыта отдельно взятых фермерских

хозяйств или поставщиков консультационных услуг, работающих на коммерческой основе. Эти блага – рост продуктивности, повышение устойчивости, снижение цен на продовольствие, сокращение масштабов нищеты и т.п. – являются общественными и подразумевают участие государственного сектора в предоставлении консультационных услуг в сфере сельского хозяйства. В частности, очевидно значимой является роль государственного сектора в предоставлении услуг малым семейным фермерским хозяйствам, в особенности в отдаленных районах, для которых возможность взаимодействия с коммерческими поставщиками услуг почти недоступны и которые могут испытывать ощутимую потребность в непредвзятых консультациях и информации относительно надлежащей организации работы фермерских хозяйств. Такая деятельность также должна охватывать вопросы предоставления консультационных услуг, связанных с более устойчивыми методами ведения сельского хозяйства или с адаптацией к изменению климата и смягчению его последствий за счет сокращения выбросов парниковых газов или увеличения объемов связывания углерода. Государственный сектор также должен отвечать за то, чтобы консультационные услуги, оказываемые частным сектором и гражданским обществом, были технически грамотными и социально и экономически приемлемыми.

Для того чтобы сельские консультационные услуги были востребованы и приносили ожидаемые результаты, необходимо учитывать потребности различных видов семейных фермерских хозяйств, а также потребности разных членов домохозяйств, занятых фермерством. Центральное место в обеспечении эффективности занимает вовлечение

женщин и молодежи и обеспечение для них доступа к консультационным услугам, организованным с учетом их потребностей и проблем. Подходы, предполагающие широкое участие, – например, фермерские полевые школы, в которых одни фермеры учатся у других, механизмы взаимобучения и обмена знаниями равных по статусу участников, – служат эффективными средствами достижения указанных целей. Необходимо собирать больше информации и фактических данных об опыте и эффективности оказания услуг по распространению сельскохозяйственных знаний с использованием разных моделей. Следует поощрять деятельность по сбору и обмену такой информацией на национальном и международном уровнях.

Доля ферм, имеющих доступ к информации через службы распространения сельскохозяйственных знаний, по состоянию на последний год, по которому имеются данные



Примечание: *По Непалу и Объединённой Республике Танзании в показатели включены только фермерские домохозяйства; фермерские хозяйства, не являющиеся одним домохозяйством, исключены.
Источник: ФАО.

Наращивание инновационного потенциала семейных фермерских хозяйств

Внедрение инноваций предполагает наличие потенциала освоения инноваций на индивидуальном, коллективном, национальном и международном уровнях. Навыки и способности людей, задействованных в различных звеньях сельскохозяйственной инновационной системы, – фермеров, поставщиков услуг по распространению сельскохозяйственных знаний, исследователей и т.д. – необходимо совершенствовать путём их охвата образованием и профессиональной подготовкой на всех уровнях. Особое внимание необходимо уделять женщинам и девочкам, учитывать их потребности и роль, которую они играют в сельском хозяйстве и в выработке стратегий обеспечения средств к существованию. Не меньшего внимания заслуживает молодежь в целом, для которой характерна большая, чем для фермеров старшего возраста, склонность к инновациям и которая представляет собой будущее сельского хозяйства. Если молодежь будет воспринимать сельскохозяйственную деятельность как потенциальный род занятий с определенными возможностями инновации, это может иметь ощутимый позитивный эффект для перспектив развития данного сектора.

Потенциал коллективных инноваций определяется эффективностью сетей и партнерских связей между лицами и группами лиц в рамках системы. Организации и кооперативы производителей особенно важны. Сильные и эффективные организации с участием всех заинтересованных сторон способны содействовать доступу семейных фермерских хозяйств к рынкам как для приобретения производственных ресурсов, так и для реализации произведенной продукции, к технологиям и к

финансовым услугам, таким как кредитование. Они могут служить движущей силой более тесного сотрудничества с национальными исследовательскими институтами; оказывать своим членам услуги по распространению знаний и опыта и консультационные услуги; выступать в роли посредников между отдельными семейными фермерскими хозяйствами и различными поставщиками информации, а также содействовать мелким фермерам в том, чтобы их мнение учитывалось при выработке политических решений в противовес часто преобладающему влиянию более крупных структур. Более того, семейные фермы, использующие и другие ресурсы, например лесные, пастбищные и рыбные ресурсы, могут получить большую выгоду, наладив взаимодействие с организациями производителей в этих секторах. Обеспечение взаимосвязи между организациями производителей всех этих секторов может способствовать дальнейшему укреплению их позиции при отстаивании необходимости четко прописать права собственности на землю, а также обеспечить большую согласованность между стратегиями и деятельностью поставщиков услуг.

На национальном и международном уровнях благоприятные условия и стимулирование инноваций формируются посредством ответственного и добросовестного управления и продуманной экономической политики, обеспечения защиты прав собственности, формирования рыночной и другой инфраструктуры, а также благоприятной нормативно-правовой базы. Правительства должны поддерживать формирование действенных и представительных организаций производителей и обеспечивать их участие в выработке политики.

Наращивание потенциала на разных уровнях



Источник: ФАО.

Основные тезисы доклада

Семейные фермерские хозяйства являются одной из составляющих решения проблемы достижения продовольственной безопасности и устойчивого развития сельских районов; всемирная продовольственная безопасность и экологическая устойчивость зависят от более чем 500 миллионов семейных фермерских хозяйств, которые в большинстве стран формируют основу сельского хозяйства. Более девяти из десяти фермерских хозяйств в мире являются семейными, поэтому они могут служить катализаторами устойчивого развития сельских районов. Семейные фермерские хозяйства являются хранителями и пользователями сельскохозяйственных ресурсов мира и источником более 80 процентов мировых поставок продовольствия, однако многие из них бедны и сами живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Необходимо безотлагательное внедрение инноваций в семейное фермерство для того, чтобы освободить фермеров от бремени нищеты и помочь миру добиться продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства.

Семейные фермерские хозяйства представляют чрезвычайно многообразную группу, и системы инноваций должны разрабатываться с учетом этого многообразия. Инновационные стратегии для всех семейных фермерских хозяйств должны разрабатываться с учётом их агроэкологических и социально-экономических условий, а также целей государственной политики развития данного сектора. Государственные меры стимулирования инноваций в сельском хозяйстве, нацеленные на малые и средние семейные фермерские хозяйства, следует сосредоточить на учитывающих интересы всех слоёв сельскохозяйственных научных исследованиях, консультационных услугах, рыночных институтах и инфраструктуре. Важные для семейных фермерских хозяйств прикладные сельскохозяйственные исследования в области растениеводства, выведения новых пород скота, а также в сфере организации производства, представляют собой общественное благо и заслуживают приоритетного внимания. Благоприятная среда для производителей и других сельскохозяйственных организаций способна содействовать инновациям, на основе которых малые и средние семейные фермерские хозяйства смогли бы трансформировать мировое сельское хозяйство.

Вызовы, стоящие сегодня перед сельским хозяйством и институциональной средой в плане внедрения сельскохозяйственных инноваций, носят значительно более комплексный характер, чем когда-либо прежде; поэтому мир должен создать инновационную систему, которая будет способна учесть этот комплексный характер. Сегодня стратегии внедрения сельскохозяйственных инноваций должны быть сосредоточены не только на повышении урожайности, но и на решении комплекса более сложных задач, включая сохранение природных ресурсов и повышение доходов населения сельских районов. Эти стратегии должны также учитывать сложную политику и институциональную среду, сложившиеся сегодня в сельском хозяйстве, а также необходимость более широкого вовлечения разных участников в процессы принятия решений в этом секторе. Важнейшее значение имеет инновационная система, позволяющая стимулировать и координировать деятельность всех заинтересованных сторон.

Необходимо увеличить государственные инвестиции в сельскохозяйственные НИОКР и в развитие служб распространения знаний и оказания консультационных услуг, а также

изменить их основную направленность, сосредоточив внимание на вопросах устойчивой интенсификации и преодоления разрыва в урожайности и продуктивности. Научные исследования и консультационные услуги в сфере сельского хозяйства позволяют создавать общественные блага: рост продуктивности, повышение устойчивости, снижение цен на продовольствие, сокращение масштабов нищеты и т.п., и диктуют необходимость более активного вовлечения органов государственного управления. НИОКР следует сосредоточить на устойчивой интенсификации, позволяющей расширить границы производственных возможностей, но на устойчивой основе, работая на системном уровне и привлекая традиционные знания. Службам распространения знаний и оказания консультационных услуг следует сосредоточить свою деятельность на преодолении разрывов в урожайности и на повышении производительности труда мелких и средних фермеров. Развитие партнерских связей с организациями производителей может содействовать обеспечению инклюзивности и практической ценности НИОКР и служб распространения знаний для удовлетворения потребностей фермерских хозяйств.

Все семейные фермерские хозяйства нуждаются в благоприятных условиях для осуществления инноваций, включая ответственное и добросовестное управление, стабильные макроэкономические условия, прозрачный нормативно-правовой режим, обеспечение защиты прав собственности, механизмы управления в условиях рисков и рыночную инфраструктуру. Улучшенный доступ к местным и более широким рынкам для приобретения факторов производства и реализации произведенной продукции, в том числе через механизмы государственных закупок у семейных фермерских хозяйств, может послужить сильным стимулом к инновациям, однако фермеры в отдаленных районах и обособленные социальные группы часто сталкиваются с серьезными препятствиями в этом плане. Кроме того, методы устойчивого сельского хозяйства зачастую связаны с высокими первоначальными затратами, а сроки их окупаемости зачастую велики, поэтому фермерам могут потребоваться соответствующие стимулы, чтобы они могли обеспечивать важные экологические услуги. Действенные местные институты, включая фермерские организации, в сочетании с программами социальной защиты способны помочь в преодолении этих препятствий.

Потенциал внедрения инноваций в семейном фермерстве должен поощряться на разных уровнях. Потенциал индивидуальных инноваций должен развиваться с помощью инвестиций в образование и профессиональную подготовку. Необходимы стимулы для создания сетей и взаимосвязей, которые позволят разным участникам инновационной системы – фермерам, исследователям, поставщикам консультационных услуг, участникам производственно-сбытовых цепочек и т.д. – обмениваться информацией и развивать опыт работы над общими задачами.

Действенные и основанные на широком участии организации производителей способны поддерживать инновации своих членов. Организации производителей могут содействовать своим членам в получении доступа к рынкам и в налаживании взаимосвязей с другими участниками инновационной системы. Они могут также быть полезны в том, чтобы мнения семейных фермерских хозяйств учитывались при выработке политики.



Основная ежегодная публикация ФАО *“Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2014”*, имеет целью донести до широкого круга читателей сбалансированную, основанную на научном подходе оценку важных аспектов в сфере продовольствия и сельского хозяйства.

<http://www.fao.org/3/a-i4036r.pdf>

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: esa-publications@fao.org
СВЯЗИ СО СМИ: FAO-Newsroom@fao.org
ПУБЛИКАЦИИ ФАО: www.fao.org/publications
ВЕБ-САЙТ: www.fao.org
© FAO, 2014