

## **Принципиальные моменты по концепции законопроекта «О производстве органической продукции и внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации»**

Статья 9, пункт 2 предлагается в следующей редакции: Сертификация на соответствие зарегистрированным в органах государственной власти стандартам ведения органического сельского хозяйства и органической продукции осуществляется в формах: <далее по тексту>.

*(Принципиально важно что бы была полноценная независимая сертификация, а не субъективная оценка на непрозрачных условиях).*

### **Статья 10: Предлагается в следующей редакции:**

#### **Требования к предприятиям по производству и реализации органической продукции**

1. Производителем органической продукции в Российской Федерации признается сертифицированный производитель, ведущий хозяйственную деятельность в соответствии требованиями, установленным одним из следующих документов:

- а) Национального стандарта органической сельскохозяйственной продукции (предварительного национального стандарта органической сельскохозяйственной продукции),
- б) Технического регламента на органическую продукцию,
- в) международным и межгосударственным стандартом на органическую сельскохозяйственную продукцию или стандарта органической сельскохозяйственной продукции иностранного государства, зарегистрированного в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов

2. Сертификация производства органической продукции осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании.

3. Подтверждение соответствия сельскохозяйственной продукции указанным документам осуществляется в добровольном порядке на условиях договора между сельскохозяйственными товаропроизводителями и органами сертификации в соответствии с законодательством о техническом регулировании.

*Комментарии: Требования к предприятиям по производству и реализации органической продукции в настоящем законопроекте выглядят как бюрократический заслон на рынке органической продукции для малого и среднего предпринимателя. Забегая вперед стоит отметить, что для этого перечня категорий документации, эти документы скорее всего будут разрабатывать согласно 20 статье, государственные бюджетные учреждения, уполномоченные федеральными органами власти. Это однозначно усиление бюрократической монополии и высокий уровень коррупциогенности закона в целом. Как преодолеть всю эту бюрократию малому и среднему предпринимателю на селе?!! Если во всем мире органическое сельское хозяйство это механизм развития малого и среднего предпринимательства на селе, то в России с такими нормами этот закон служит для тех, у кого есть большие деньги. Эти **нормы направлены на уничтожение деревни**, так как последний шанс мелкого производителя - производить настоящую органическую продукцию они у него отнимут, а ведь делать дешевле, чем крупное предприятие он не может. Нормы продолженные не профессиональными объединениями, не специалистами в данной сфере будут губительны и протекционистскими в интересах "больших денег".*

### **Статья 11, пункт 1 предлагается в следующей редакции:**

Государственная регистрация производителей органической продукции осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в определенном им порядке (далее - орган по регистрации производителей органической продукции) **на основании проведенной сертификации соответствию требованиям к процессам производства органической продукции** и заявления о государственной регистрации производственного объекта, которое подписывается руководителем постоянно действующего исполнительного органа юридического лица или иным имеющим право действовать от имени этого юридического лица лицом либо индивидуальным предпринимателем и в котором указываются: <далее по тексту>

Комментарии: Модель государственной регистрации, если говорить простым языком видится следующей: Сертификацию производства органической продукции и присвоение соответствующего статуса осуществляет аккредитованным в органах государственной власти, специализированным органом по сертификации. Договор между сертифицирующей организацией и заказчиком сертификации позволяет проверяющим органам (в том числе представителям органов государственной власти) в любой момент проводить контрольные проверки и экспертизы объектов сертификации. Органы по сертификации в обязательном порядке ведут реестры производителей и продукции прошедших у них сертификацию. Предоставляют полную информацию исполнительному органу государственной власти для ведения федерального реестра, который находится в открытом доступе.

Таким образом, в основе получения государственной регистрации стоит независимая система сертификации это во-первых позволяет избежать ограничения по количеству сертифицируемых организаций и полностью исключить коррупцию.

## **Статья 12 предлагается в следующей редакции:**

### **Государственная регистрация органической продукции**

1. Органическая продукция, производимая и предназначенная для реализации на территории Российской Федерации или ввозимая на территорию Российской Федерации, и предназначенная для реализации на территории Российской Федерации подлежат государственной регистрации [на основании проведенной сертификации](#) [соответствию требованиям к качеству органической продукции](#).

2. Государственная регистрация органических продуктов включает в себя:

- экспертизу документов, которые представляются производителем, поставщиком органической продукции [или его уполномоченным представителем](#) и подтверждают их соответствие требованиям нормативных документов, условий производства или поставок органических продуктов, а также результатов проводимых в случае необходимости их испытаний;

- внесение органических продуктов производителей, поставщиков в Государственный реестр органической продукции, разрешенных для производства на территории Российской Федерации или ввоза на территорию Российской Федерации и реализации;

- выдачу заявителям свидетельств о государственной регистрации органической продукции, дающих право на их производство на территории Российской Федерации или ввоз на территорию Российской Федерации и реализации.

3. Государственная регистрация органической продукции осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти [на основании проведенной сертификации](#) [соответствию требованиям к качеству органической продукции](#) в порядке установленном Правительством Российской Федерации.

4. Срок действия свидетельств о регистрации органической продукции - один год. По истечении срока действия свидетельства о регистрации органической продукции уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти производится регистрация органической продукции на новый срок в соответствии с порядком, установленным частями 1-4 настоящей статьи.

5. Для выполнения работ, связанных с регистрацией органической продукции, уполномоченный Правительством [субъекта](#) Российской Федерации орган исполнительной власти вправе привлекать подведомственные государственные бюджетные учреждения и [отраслевые союзы со статусом саморегулируемой организации](#).

<далее по тексту>

**Предложенный в настоящем законопроектом в статье 12 пункт 4 о недопустимости государственной регистрации нескольких видов органической продукции под одним наименованием ни что иное как искусственное ограничение рынка.**

Комментарии: *Необходим такой закон, который позволят производителю оплатить только услуги организации его сертифицирующей и уже она должна выполнять всю, в том числе бюрократическую работу. Предприниматель должен заниматься делом, а организация по сертификации как его уполномоченный представитель взаимодействовать с чиновником на предмет внесения в государственный реестр на основании проведенной сертификации.*

**Статья 14 предлагается в следующей редакции:**

**Участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в развитии органического сельскохозяйственного производства**

1. Союзы (ассоциации) сельскохозяйственных товаропроизводителей, саморегулируемые организации могут принимать участие в организации и развитии производства органической сельскохозяйственной продукции. Формами такого участия могут быть:

а) участие в разработке проектов нормативных правовых актов, целевых программ, методических рекомендаций в области развития органического сельскохозяйственного производства;

б) участие в реализации целевых и иных программ по развитию органического сельскохозяйственного производства;

в) участие в обобщении и распространении передовых технологий органического сельскохозяйственного производства и опыта их применения сельскохозяйственными товаропроизводителями;

г) участие в деятельности общественных советов по вопросам аккредитации организаций, имеющих право осуществлять добровольную сертификацию органической сельскохозяйственной продукции;

д) участие в разработке и обсуждении национальных стандартов органической сельскохозяйственной продукции и предварительных национальных стандартов органической сельскохозяйственной продукции;

е) представление рекомендаций к перечню систем (органов) сертификации органической сельскохозяйственной продукции, формируемому в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона

ж) содействие сбыту органической сельскохозяйственной продукции;

з) иные формы участия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комментарии:

Статья о «Приостановлении производства органической продукции» излишня. Есть порядок потери статуса производителя органической продукции, по сути переход к обычному производству. Потеря статуса это по сути прекращение государственной регистрации что изложено в статье 12 п.8 настоящего законопроекта. На этом фоне **статья о «Приостановлении производства органической продукции»** выглядит как остановка производства в целом, она похожа на рычаг давления на бизнес и на коррупционную составляющую. Такая статья настораживает. Производителям органической продукции создаётся дополнительный риск при регистрации или ином взаимодействии с органами власти.

Вместо статьи о «Приостановлении производства органической продукции» предлагается вернуть из прежних версий законопроекта статью «**Участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в развитии органического сельскохозяйственного производства**»

**Статья 25, пункт 5 предлагается в следующей редакции:**

статью 18 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. На этикетках или ярлыках либо листках-вкладышах упакованных органических пищевых продуктов кроме информации, указанной в пункте 3 настоящей статьи, должна быть указана информация:

- 1) Код субъекта РФ где произведен продукт (либо код страны если это импорт)
- 2) Статус продукта: органический продукт или производство в конверсии
- 3) Код продукта в реестре органа по сертификации
- 4) Сокращенное название органа по сертификации по государственному реестру
- 5) Код органа по сертификации в реестре государственного органа по аккредитации организаций по сертификации
- 6) Сайт государственного органа уполномоченного вести реестры в сфере органического сельского хозяйства».

*Комментарии: Из изложенной системы маркировки органической продукции мы видим следующий механизм регулирования. Сертификация производства органической продукции и присвоение соответствующего статуса осуществляется аккредитованным в органах государственной власти специализированным органом по сертификации. Исполнительный орган государственной власти ведет реестр сертифицирующих организаций и осуществляет надзор за их деятельностью, а так же через эти специализированные органы по сертификации контролирует производителей органической продукции. Договор между сертифицирующей организацией и заказчиком сертификации позволяет проверяющим органам (в том числе представителям органов государственной власти) в любой момент проводить контрольные проверки и экспертизы объектов сертификации без нарушения права частной собственности (если оно еще есть в России). [http://soz.rf.ru/zolotaya\\_osen\\_soz/](http://soz.rf.ru/zolotaya_osen_soz/)*