**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения ветеринарной безопасности»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения ветеринарной безопасности» (далее – законопроект) подготовлен Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в целях создания правовых условий для реализации мер по борьбе с распространением особо опасных болезней животных и повышения эффективности механизма правового регулирования в области ведения гражданами личных подсобных хозяйств.

В настоящий момент на территории Российской Федерации сложилась неблагоприятная эпизоотическая ситуация по африканской чуме свиней и ящуру, ухудшается эпизоотическая ситуация по бруцеллезу крупного и мелкого рогатого скота и бешенству животных. На территории Российской Федерации более 50 очагов и 5 инфицированных объектов по африканской чуме свиней, а также 11 неблагополучных пунктов (34 очага) по ящуру.

Экономический ущерб, от вышеуказанных заболеваний складывается из ущерба, понесённого вследствие ликвидации поголовья животных, ущерба в результате недополучения прибыли от реализации продуктов животноводства, ущерба вследствие запрета перемещения поголовья животных и продукции животноводства, затрат на организацию карантинных и ограничительных мероприятий.

Размер прямого ущерба, понесённого только вследствие ликвидации поголовья в ходе борьбы с африканской чумой свиней, по предварительным данным составляет более 2 миллиардов рублей. За указанный период произошло снижение производства свинины в ряде регионов, которые вынуждены ввозить на свою территорию убойных свиней или мясо свинины из других субъектов Российской Федерации или из-за рубежа.

Анализ эпизоотической ситуации по АЧС показывает, что начиная с момента возникновения АЧС в стране в 2007 году из дикой фауны болезнь перешла в личные подсобные хозяйства как в наименее защищенные в ветеринарно-санитарном отношении.

Так, 90% случаев африканской чумы свиней зарегистрированы в личных подсобных хозяйствах. Ситуация усугубляется отсутствием ограничений количества животных, содержащихся в личных подсобных хозяйствах, проблемами осуществления надзорных функций в отношении них, отсутствием правил содержания животных в личных подсобных хозяйствах, их учета.

В результате из личных подсобных хозяйств это заболевание переносится в крупные свиноводческие комплексы, что ведёт к угрозе продовольственной безопасности страны и может привести к полной зависимости от импорта свинины.

Ситуация с АЧС дестабилизирует ситуацию в сфере АПК внутри страны, приводит к социальной напряженности, вследствие чего дискредитируются органы государственной власти всех уровней.

В связи с широким распространением африканской чумы свиней в Российской Федерации невозможен экспорт большинства видов продукции животного происхождения, в результате чего Россия теряет свою инвестиционную привлекательность в сфере агропромышленного комплекса, а также формирует соответствующий имидж на международном уровне из-за потенциальной угрозы распространения африканской чумы свиней, в первую очередь, в европейских странах.

В настоящее время существуют не урегулированные в правовом отношении следующие вопросы при ведении гражданами личных подсобных хозяйств:

– отсутствуют правила содержания сельскохозяйственных животных, пчел и птиц;

– не установлен уровень органа исполнительной власти Российской Федерации, регламентирующего предельную нормативную численность, видовой и породный состав сельскохозяйственных животных, пчел и птицы допустимый в личном подсобном хозяйстве;

– не установлен уровень уполномоченного органа власти Российской Федерации, регламентирующий порядок и сроки предоставления сведений гражданами, а также перечень сведений;

– учёт сельскохозяйственных животных, пчел и птиц, содержащихся в личных подсобных хозяйствах, осуществляется только на добровольной основе;

– не определены органы власти, ведущие учёт личных подсобных хозяйств;

– не определены обязанности граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, при возникновении (угрозе возникновения) эпизоотий и установлении ограничительных мероприятий и (или) карантина по особо опасным и карантинным заболеваниям;

– существуют проблемы проведения проверочных мероприятий в отношении личных подсобных хозяйств, что сказывается негативно в условиях необходимости оперативного купирования распространения эпизоотий и ведёт к несоблюдению ветеринарно-санитарного режима гражданами, а также невыполнению ими противоэпизоотических мероприятий.

В целях решения указанных вопросов разработан настоящий законопроект, который направлен на совершенствование законодательства с учётом сложившейся эпизоотической ситуации.

Так, законопроектом предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон от 07 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» в части:

– установления содержания сельскохозяйственных животных, пчел и птиц, используемых в целях ведения личных подсобных хозяйств граждан в соответствии с правилами содержания сельскохозяйственных животных, пчел и птиц;

– установления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации видового и породного состава сельскохозяйственных животных, пчел и птицы, их предельной нормативной численности, допустимой в личном подсобном хозяйстве;

– обязательного учета и идентификации сельскохозяйственных животных, пчел и птицы;

– предоставления органам местного самоуправления поселений и городских округов сведений, необходимых для ведения похозяйственных книг, сведений о количестве животных и их изменении;

– предоставления перечня сведений, а также порядка и сроков их предоставления гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, органам местного самоуправления поселений и городских округов.

Введена статья, определяющая обязанности граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в условиях возникновения эпизоотий, в которой закреплены:

беспрепятственный доступ к имуществу личного подсобного хозяйства уполномоченных лиц органов государственной ветеринарной службы Российской Федерации для осуществления противоэпизоотических мероприятий;

выполнение предписаний органов исполнительной власти, осуществляющих государственный ветеринарный надзор;

обеспечение установленного ветеринарно-санитарного режима и содействие выполнению плановых противоэпизоотических мероприятий в условиях ограничительных мероприятий и (или) карантина;

осуществление хозяйственных и ветеринарных мероприятий, обеспечивающих предупреждение возникновения заболеваний животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;

запрет перемещения и убоя животных, а также перемещения продукции животноводства, кормов и отходов, полученных в результате ведения личного подсобного хозяйства, без разрешения должностных лиц органов государственной ветеринарной службы Российской Федерации;

запрет загрязнения окружающей среды отходами животноводства.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые закрепляют за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведение обязательного учета и идентификации животных, введение запрета на перемещение и реализацию животных и продуктов животного происхождения, полученных гражданами в личных подсобных хозяйствах, в условиях установления ограничительных мероприятий и (или) карантина, а за органами местного самоуправления организацию сбора статистических показателей о количестве животных на территории муниципального образования.

Для решения проблемы осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении личных подсобных хозяйств законопроектом вносится в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» дополнение, предусматривающее возможность доступа на территорию личных подсобных хозяйств сотрудников полиции совместно с должностными лицами государственной ветеринарной службы при угрозе возникновения или распространении эпизоотий.

В целях решения задачи осуществления надзора за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в период ограничительных мероприятий (карантина), законопроект предлагает внесение изменений в Федеральный Закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в котором предусматривается одним из оснований проведения внеплановой проверки издание приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора) о проведении такой проверки в соответствии с решением об установлении ограничительных мероприятий (карантина), принятым в установленном порядке.

Принятие законопроекта будет способствовать совершенствованию правового регулирования отношений в области обеспечения безопасности в эпизоотическом и ветеринарно-санитарном отношении животных и продукции, получаемой при ведении гражданами личных подсобных хозяйств.

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Положения о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 389.